联合国 S/2021/291



安全理事会

Distr. General
26 March 2021
Chinese
Original: English

2021年3月25日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年3月23日星期二召开的关于“阿富汗局势”的视频会议上秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长德博拉·莱昂斯女士和阿富汗独立人权委员会主席沙哈尔扎德·阿克巴尔女士所作通报的副本，以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。阿富汗代表也作了发言。

根据安理会成员就本次视频会议达成的谅解，以下代表团提交了书面发言，并随函附上副本：德国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、巴基斯坦、卡塔尔和土耳其。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信（S/2020/372）中所述、在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
琳达·托马斯-**格林菲尔德**（签名）

21-04025 (C) 290321 160421



附件1

秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团团长德博拉·莱昂斯的发言

自9月12日启动阿富汗和平谈判以来，已经过去六个多月。美国和塔利班签署协议以及阿富汗政府和美国同时发表联合声明已有一年。因此，现在是合适的时机，盘点和评估还必须采取哪些行动来支持阿富汗人民走向和平。阿富汗人民遭受的杀戮、流离失所和苦难现在必须结束。

自我上次通报（见S/2020/1274）以来，多哈谈判的进展有所放缓。鉴于该国充斥着极端暴力，阿富汗人及其国际伙伴已经开始对缺乏真正结果表示沮丧，这可以理解。值得一提的是，双方都致力于继续谈判。我在最近的多哈之行中，深受鼓舞地听到双方谈到一些关键议程项目正在取得实质性进展。但是，必须作出更多努力向阿富汗人表明，谈判确实在为了阿富汗人的利益向前推进。

随着谈判继续进行，许多利益攸关方越来越期待联合国发挥更突出的作用。我欢迎任命我经验丰富的同事让·阿尔诺为秘书长新任阿富汗与区域问题个人特使，这将加强和补充我们当前的区域合作工作。我们联合国阿富汗援助团（联阿援助团）将与个人特使密切合作，支持阿富汗的和平和区域参与。

就会员国而言，它们发挥了重要作用，提出重振和平进程的新倡议。最近莫斯科会议的国际与会者明确表示，他们都希望看到谈判获得全新的动力。由俄罗斯、中国、美国和巴基斯坦组成的扩大三方小组发表了一份声明，倡导“持久和公正的政治解决”，从而“形成一个独立、主权、统一、和平、民主和自给自足的阿富汗”。

计划在土耳其举行的会议是又一个机会，借以巩固该进程所依据的各项原则，并有可能为公正和包容各方的政治解决奠定基础。

这些倡议必须有针对性和一致性。最重要的是，它们必须加强而不是削弱多哈的阿富汗和平谈判。随着我们进入接下来的这段高度紧张的时期，我们各方——邻国、区域相关方和国际伙伴——都有责任确保我们的行动统筹结合，相互加强，最重要的是，要符合阿富汗人民的最佳利益。

鉴于这牵涉到国内和国际层面上的许多利益，我们一直知道，这种和平将很复杂。几十年的冲突给各方带来了实际的不满，各方之间仍然缺乏信任。伊斯兰共和国和塔利班在他们想要的最终地位问题上也存在着真实而深刻的分歧。

这都不是靠一时半会的工作或任何地点、任何形式的几次会议就能解决的。处理这些问题需要双方的耐心和承诺。但从我在多哈同各方和各行各业阿富汗人对话的经验来看，和平有可能实现。阿富汗人不仅为和平做好了准备，他们还要求和平。各方都需要停止暴力。

如果要想让和平进程持续下去，各方必须着眼于阿富汗的未来而不是过去。任何和平解决方案都必须考虑到所有阿富汗人而不仅仅是少数精英的看法和关

切。我向阿克巴尔女士致敬，她同她在阿富汗独立人权委员会和阿富汗妇女网络等其他组织中的同事一道，为加强该进程的包容性——纳入妇女、青年、族裔少数群体、战争受害者——做了大量工作。联合国作为国际人权标杆，正与所有阿富汗人并肩努力，促进包容各方的和平。

我钦佩地关注着许多阿富汗妇女在整个谈判过程中的工作。虽然人数仍然不多，但她们通过自己的贡献展示了这个国家过去二十年来发生了何种变化。妇女必须而且必将为关于所有议题的讨论献计献策。在决定国家未来的会议厅内和谈判桌前，必须有她们的身影。

因为这不是20年前的阿富汗！和平进程和任何和平协议都必须反映当今的阿富汗人民。我要回顾，一半阿富汗人是在2001年《波恩协定》签署之后出生的。这一代人在一个不一样的阿富汗长大——女性可以担任要职；青年渴望接受适当的教育；媒体发挥着至关重要的公民作用，民间社会有了蓬勃发展的空间。这些阿富汗人现在占了多数。他们的声音理应在谈判中得到听取，并在达成和平协议后在阿富汗社会中发挥实质性作用。

但是，尽管和平谈判仍在继续，全体阿富汗人都在遭受空前严重的暴力。我们看到，2021年头两个月，从9月份阿富汗和平谈判开始以来就载入记录的平民伤亡人数增多的趋势仍在继续。尤其令人担忧的是，蓄意针对平民的袭击骤增。今年，联阿援助团已经记录了80多名阿富汗人——包括媒体成员、民间社会工作者、司法人员、宗教学者和政府官员——在这些野蛮的定点袭击中丧生。

但这并没有反映出暴力对阿富汗公民生活全面而严重的影响。每有一名阿富汗人被杀，就有更多人放弃自己的职业或打算离开自己的国家。我感谢安理会成员3月12日发表声明（SC/14464），谴责最近蓄意针对平民的袭击事件激增。我们大家必须厉声反对这些卑劣的暴力行径。

在此背景下，阿富汗人继续在不断加深的人道主义危机中遭受苦难，同时干旱的威胁正在逼近。粮食无保障达到创记录的程度，40%多的人口处于紧急和危机状态。拉尼娜季节的降雨少和气温高令人担心局势会进一步恶化，而痛苦最深重的始终是最贫穷的阿富汗人。我指靠你们所有会员国为人道主义应急计划慷慨捐助，该计划现只收到6%的资金。要使阿富汗不落后得更远，就需要多得多的支助。

但是，仅靠资金是不够的。人道主义工作者继续受到威胁与暴力，公正提供援助的工作遭到干涉。这些行为是非法和无理的，也给阿富汗人的生命和生计造成严重后果。人道主义伙伴必须能够在免遭非法征税、骚扰、威胁或者屠杀的情况下运作。最近我曾向塔利班提出该问题，我们人道主义团队的成员正在多哈与他们跟进。我们还与阿富汗政府一道努力，以确保其立法框架保护非政府组织开展人道主义工作的空间。

就目前而言，阿富汗似乎渡过了冠状病毒病（COVID-19）大流行的第二波疫情。我们必须继续对可能的第三波疫情保持警惕，同时疫苗接种现已开始，这

要归功于印度政府和COVID-19疫苗全球获取（COVAX）机制的支持。随着疫苗接种活动继续加紧铺开，我们必须确保疫苗送达该国所有优先群体。

阿富汗的事态发展不仅影响阿富汗人，而且也影响全球社会。仅举一例，种植和贩运非法麻醉品继续威胁阿富汗和该地区的稳定。去年，罂粟种植增加了三分之一还多，同时缉毒行动则大大减少。我们从其它进程得知，非法经济可在签署和平协议后长时间继续威胁和平与安全。要减轻它对阿富汗和该地区的威胁，将需要持续的合作。

另一个长期威胁是跨国恐怖主义、特别是伊拉克和黎凡特伊斯兰国的威胁。上季度，伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省声称对25起暴力袭击事件负责，这与前三个月相比大幅增加。最近，该团体声称对残忍杀害贾拉拉巴德三名女性媒体代表的事件负责。这种暴力生动表明，恐怖主义继续对阿富汗、该地区以及世界构成威胁。

到我下次向各位发言时，根据美国与塔利班之间的协议撤出国际部队的拟议日期将已经过去。我希望届时我们将能够讨论在多哈继续谈判带来的切实进展，土耳其会议取得的具体成果，以及即使不停火，至少暴力大幅降级的情况。未来数月在区域层面的活动也将进一步增多，首先是在塔吉克斯坦的杜尚别举行的亚洲心脏地带部长级会议，地区国家将在该次会议上聚首，并且据我所知将重申它们继续支持阿富汗的和平与稳定。

所有这一切可标志着一种转折，但是前方的道路仍不明朗。我们将继续与各方—阿富汗政府、塔利班、族群领导人以及国际社会—共同努力，为实现急需的和平提供协调连贯的支持。

附件2

阿富汗独立人权委员会主席沙哈尔扎德·阿克巴尔的发言

主席女士，我感谢你给我这个机会，向安全理事会发言。我谨感谢美国邀请我分享我对阿富汗人权问题和阿富汗和平进程的看法。

请允许我首先感谢安理会3月12日的声明谴责阿富汗境内的定点击杀行为（SC/14464）。它值得欢迎地承认了定点击杀给阿富汗现在与未来造成的无法承受的损失以及这种可怕伎俩制造的恐惧和威吓气氛。阿富汗战争仍是世界上对平民来说最致命的冲突之一。把平民作为攻击目标可能构成战争罪，而这种现象当前仍在继续，几乎每天都在发生。暴戾的攻击进一步缩小了公民的空间，导致记者、人权维护者、宗教学者以及其他人进行自我审查，由此影响了与公众互动的质量和围绕对阿富汗当前与未来至关重要的关键问题进行的辩论。每天我都会听到又有一位积极活动分子或者商人出于安全关切而决定离开。随着促和力度的加大，应该增加紧迫感，以制止暴力，宣布停火，拯救生命，并且加强公众的互动与参与。

先前暨去年6月份，我曾有幸应法国的盛情邀请，在阿富汗人内部和平谈判于9月份在卡塔尔启动之前向安理会发言（见S/2020/597）。当时，我曾强调和平进程的包容各方与透明以及全面停火的重要性。10个月之后，我遗憾地报告，局势有所恶化，因此，我的这一信息比以前更加紧迫。自谈判开始以来，针对阿富汗人的暴力加剧，公众对该进程丧失了希望。

我们需要你们的关注。重新为区域和国际协作注入活力有可能恢复人们对可能实现和平的希望，而仓促推动进程则有可能导致该国重新陷入全面战争。近来的事件显示出这样一种趋势，即：谈判被一群精英分子所攫取，而这些人中的一些对暴力的长期持续负有责任。任何把广大公众排除在外的解决方案几乎必然是短命的，不太可能带来持久的和平。

我敦促安理会在有成员把我们推向一个注定失败的和平协议时不要置若罔闻。建设和平需要的不只是精英之间的交易，而必须是一种包容各方的全国性努力。我们急需停止击杀行为，急需启动与所有阿富汗人的全国对话。

该进程只有做到包容各方，代表阿富汗的多样性，并且不会为了避免困难而关键的问题而过度缩短，才会有成功的机会。

我们阿富汗独立人权委员会敦促在和平谈判中纳入不同背景人士的公平代表席位，以便反映出不同群体、包括各种宗教、地区以及族裔群体的体验与需求。该进程应确保妇女、少数群体、青年、民间社会、富于活力的阿富汗媒体以及受害者的参与。妇女平等和充分参与和平进程至关重要。谈判参与者中至少30%应为妇女，同时采取步骤实现充分的性别平等。妇女和民间社会在该进程中的参与有助于各地的和平协议取得成功并且持久。把妇女排除在外或者象征性地让妇女参与的进程将缺乏公信力，不会赢得公众的信任。在最近于莫斯科

举行的会议上, 我与许多阿富汗妇女一样, 震惊和气愤地看到满满一屋子男性在讨论我国的未来, 其中只有一名阿富汗女性暨Habiba Sarabi医生。

几十年来, 阿富汗妇女一直在为自己的人权而斗争, 并在教育、就业和政治参与方面取得了相当大的进展。阿富汗妇女是各个行业的专家, 从政治到公共行政、安全、商业、科学和信息技术不等。尽管身处暴力和恐惧的环境之中, 但阿富汗妇女和民间社会仍继续动员力量, 大声疾呼, 支持停火、政治解决冲突、受害者权利和所有阿富汗人的人权。将他们排除在关于阿富汗未来的主要讨论之外, 或将他们置于这些讨论的边缘, 不仅是不公正和不可接受的, 也是不明智的, 无助于实现持久和平。

谈判如果要促成持久和平, 就应该解决人权和受害者权利的问题。强有力的赔偿方案、以和解为重点的基于社区的国家方案、真相调查进程、纪念活动和承认受害者应该是和平协定的关键要素。和平协定双方和任何新政府都必须遵守与基本权利有关的现有法律义务。这包括承诺遵守现行《阿富汗宪法》中的权利法案并履行阿富汗根据国际人权条约所做的承诺, 包括尊重妇女和少数民族的权利以及所有公民的平等。可以准许在冲突结束时对某些罪行实行大赦, 但这不能适用于战争罪、危害人类罪或严重侵犯人权行为。这些骇人听闻的罪行不受惩罚是非法的, 会破坏可持续和平。

战争使阿富汗人疲惫不堪, 他们渴望和平。随着谈判的开始, 国际社会为政治解决阿富汗冲突提供支持, 我们许多人看到了一线希望, 开始为我们自己和我们的孩子想象一个更美好的未来。只有阿富汗人摆脱无休止的暴力; 只有和平进程反映包括妇女和受害者在内的整个社会的关切和愿望; 只有我们不受性别、种族或其他歧视, 基本公民权利得到承认和维护, 不容侵犯或讨价还价, 这一希望才能延续下去并得到加强。

阿富汗的和平将有助于本地区和世界实现和平。委员会欢迎联合国在这一进程中发挥更大的作用。安理会将通过支持阿富汗人, 确保推进一个更有可能结束暴力并在我国实现公正持久和平的进程, 来履行其历史使命。

附件3

中国常驻联合国代表张军的发言

[原件:中文和英文]

我感谢莱恩斯特别代表的通报，认真听取了阿富汗独立人权委员会主席阿克巴尔女士的发言。我也欢迎阿富汗常驻联合国代表出席会议并发言。

当前，阿富汗和平和解进程正处重要关口，通过政治方式实现阿富汗持久和平始终是唯一正确途径，也是各方共同目标。去年9月阿人内部谈判启动以来，阿富汗政府和塔利班就谈判准则达成一致，取得一定积极进展。我们对阿富汗各方为此所做的努力表示赞赏。阿人内部谈判来之不易，随着谈判进入实质讨论阶段，谈判进程也不会一帆风顺，但只要和谈双方以国家和人民利益为重，展现政治决心和政治智慧，坚持对话协商的大方向，就一定能够找到政治解决阿富汗问题的有效方案。

结合近期局势，我愿谈以下三点:

第一，应坚持阿富汗和平进程“阿人主导、阿人所有”。中方注意到，国际社会近期围绕阿富汗问题有一些新的倡议。我们欢迎一切有利于阿富汗和平和解进程的努力。同时，中方一贯主张，阿和平和解进程必须坚持“阿人主导、阿人所有”的基本原则。阿富汗的命运应掌握在阿富汗人民手中。阿富汗未来政治安排应由阿人民自主做出选择，不能由外部强加解决方案。阿富汗各界，特别是妇女都应平等充分地参与和平进程。国际社会的努力应致力于鼓励和支持阿富汗和平和解进程，并尊重阿富汗人民的主导地位。我们欢迎上周在俄罗斯莫斯科举行的阿富汗问题中美俄三方磋商机制扩大会议取得积极成果。这有助于凝聚国际共识，鼓励阿富汗各方推进和谈进程。目前国际上涉及阿富汗问题的机制不少，近期还有一些举办阿富汗问题会议的倡议。希望相关方充分沟通协调，明确目标，形成合力。相关会议应有实实在在的成果，不能为了开会而开会。中方注意到联合国秘书长上周任命了阿富汗和地区问题个人特使，应进一步明确特使的工作职责、目标，以及与阿富汗问题特别代表的分工等等。

第二，应帮助阿富汗尽快实现安全稳定。停火止暴、安享和平是3700多万阿富汗人民的最大渴望，也是地区国家和国际社会的共同期盼。当前阿富汗暴力袭击事件频发，安全局势依然堪忧。中方谴责针对平民和医院、学校等民用设施的暴力袭击，呼吁阿富汗各方积极响应秘书长全球停火倡议，尽快停火止暴。国际社会应继续支持阿富汗安全部队加强能力建设，有效应对跨国犯罪和毒品走私威胁，打击“东伊运”等恐怖组织活动，保护平民安全，确保妇女儿童免受暴力伤害。外国部队撤出必须充分考虑对阿富汗和平与安全局势的影响。中方认为，外国部队不能想来就来，想走就走，应本着有序、负责任原则从阿富汗撤军，避免留下安全真空，损及阿富汗及地区国家的安全和稳定。

第三，应支持阿富汗开展区域合作，推进经济社会发展。阿富汗是联结南亚和中亚的枢纽。只有加强互联互通，融入区域合作，才能充分释放阿富汗地缘优

势，促进发展，改善民生。国际社会应帮助阿富汗参与区域合作和互联互通，落实好2021年至2025年《国家和平与发展框架》，解决好贫困、难民、毒品等一系列棘手难题，早日实现稳定与繁荣。中国一直积极支持阿富汗经济社会发展，在共建“一带一路”框架下，帮助阿富汗深化同地区国家的互联互通和经贸合作。中方鼓励联阿团积极用好阿富汗六邻国工作组机制，为推动阿富汗同地区国家间的区域合作和互联互通作出积极贡献。

新冠肺炎疫情对阿富汗经济社会发展带来巨大挑战。中方已向阿方提供多批抗疫物资援助，愿继续同国际社会一道，继续为阿方尽快控制疫情、推进经济社会复苏提供必要帮助。

最后我愿重申，作为阿富汗的友好邻国和真诚朋友，中方将始终同阿人民站在一起，一如既往做阿富汗和平和解进程的支持者、斡旋者、便利提供者，为阿富汗实现和平和解、发展繁荣作出更大贡献。

附件4

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

首先, 我要感谢莱昂斯特别代表和阿克巴尔女士对阿富汗局势所作的令人警醒的详细通报。暴力和袭击平民现象、需要人道主义援助以及冠状病毒病大流行, 令阿富汗今日局势似乎比十年来任何时候都更糟糕。

我们非常不安地听到, 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)部署以来, 安全局势已恶化到最严重的程度。武装冲突的加剧继续给平民造成最大伤害, 和平谈判开始以来的伤亡人数明显增加。最近一波针对平民的蓄意袭击不容开脱。对于这些暗杀行径, 尤其是暗杀担任要职的公务员、人权维护者和新闻记者的行为, 必须加以调查, 并追究凶手责任。我谨回顾, 安理会最近强调, 这些杀害平民的行为可能构成战争罪, 必须立即制止。

在暴力加剧的同时, 人道主义局势也空前恶化。阿富汗近一半人口需要人道援助, 但就在同时, 不断增加的暴力行为严重阻碍了人道主义准入, 夺走了越来越多的援助人员的生命。必须支持联阿援助团努力改善准入状况, 为存在迫切需要的民众提供人道主义援助。

另外, 我要强调冲突对阿富汗儿童造成的痛苦影响。所有伤亡平民中将近三分之一是儿童, 所有五岁以下儿童中有一半现在存在严重营养不良。

今天, 我们再次重申要求立即实现永久和全面停火, 使阿富汗人民不再遭受无谓苦难, 并为该国可持续和平和该地区稳定创造有利环境。当前暴力行为的激增削弱了公众对努力实现和平的信心和信任。所有各方特别是塔利班必须履行承诺, 努力制止暴力, 从而挽救平民生命。

我们欢迎最近达成协议, 加快阿富汗内部和平谈判。只有达成包括边缘化群体在内的所有选民都接受的可持续政治解决办法, 才能实现可持续和平。要实现这一目标, 和平进程就必须保护和加强包括妇女、青年和属于少数群体者在内的所有阿富汗人的权利, 保持过去二十年来在《阿富汗宪法》保障下取得的成就。我们强调妇女充分、平等和切实参与和平进程的重要性。妇女同样在遭受这场无休止战争的毁灭性影响, 并为无数家庭的生存而战。

爱沙尼亚和欧洲联盟仍然随时准备支持阿富汗人开展和平进程。国际社会特别是该区域国家这种持续、团结一致的支持, 对促进和保障阿富汗和平至关重要。我们欢迎各方为支持和平进程积极开展外联活动, 并在此支持联阿援助团和秘书长新任阿富汗和区域问题个人特使阿尔诺先生开展工作。

这无疑是联阿援助团自在阿富汗开始行动以来遇到的最困难时期。最后, 我要赞扬联阿援助团不断努力, 特别是努力促进妇女在和平与安全议程上发挥作用, 处理受武装冲突影响的儿童的处境, 支持过渡期正义工作、以受害者为中心的司法工作和民间社会的参与, 以及援助团开展活动, 在阿富汗的严峻形势下支持保护人权。

附件5

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特的发言

[原件: 法文]

首先, 我要感谢德博拉·莱昂斯和沙哈尔扎德·阿克巴尔的通报。我也要欢迎阿富汗常驻代表与会。她们三人都以自己的方式——凭借其经验、坚定精神以及对该国和及其安全的全身心投入——让我们看到妇女在和平谈判中发挥的核心作用, 而这一点已人所皆知。在这方面, 我还要欢迎法兰西共和国西蒙娜·韦伊奖2021年得主哈比巴·萨拉比, 并欢迎她致力于和解和持久和平。

正在采取的诸多外交举措使我们有理由对实现和平的势头和前景寄予希望, 这种情况值得欢迎。它们对于双方指定的谈判小组在多哈开展的进程的框架内恢复由阿富汗领导的阿富汗内部对话具有宝贵价值。

在这方面, 我们欢迎让·阿尔诺和德博拉·莱昂斯一起获得任命。我们希望他的丰富经验能够有助于确保与联合国阿富汗援助团和区域伙伴密切合作, 使这些种种举措总体上保持一致。妇女充分、积极和有效地参与所有形式的和平进程, 是和平进程取得长期成功的必要条件。

此外, 该进程必须具有包容性。在这方面, 我们主张阿富汗主要支持者应当参与。欧洲联盟是主要捐助方, 实地所有部队近半数又是其成员国所派, 理应在这些讨论中占有一席之地。

和平希望虽然再度燃起, 但绝不能掩盖这样的事实, 即严重暴力已经严重考验并削弱了削弱。安全理事会最近在3月12日的新闻谈话 (SC/14464) 中坚决谴责定向袭击。杀害参与民主生活的人士是不可接受的。正如3月18日莫斯科会议后三方机制发表的声明所述, 这种暴力是和平的障碍。

我们呼吁根据第2532 (2020) 号和第2565 (2021) 号决议实行停火。保护平民特别是妇女和儿童, 以及保护民用基础设施, 必须是绝对优先事项。各方应尊重国际人道法、人权和新闻自由, 这一点不容谈判。这些骇人罪行的责任人必须被追究责任, 不能让其逍遥法外。

许多发言者着重谈及严重且不断恶化的人道主义局势: 到2021年, 五岁以下儿童中有二分之一将严重营养不良。2019冠状病毒病 (COVID-19) 大流行使需要人道主义援助的人在一年内增加了一倍。面对这种情况, 捐助方必须动员起来。因此, 我们欢迎欧洲联盟在去年11月的捐助方会议上承诺在四年内捐助12亿欧元。

必须保证医疗和人道主义人员能够接触所有需要帮助的人, 并得到保护。2020年, 阻碍人道主义准入的事件增加了一倍多; 这是不可接受的。 我们还必须确保公平获取COVID-19疫苗。 在这方面, COVID-19疫苗全球获取机制 (COVAX) 可发挥关键作用。

最后, 只要贩毒活动愈演愈烈, 和平就不会持久。从预防到杜绝生产和贩运活动, 全面打击毒品必须成为一个优先事项。恐怖集团从贩毒带来的资源中获益, 并将这些资源用于破坏阿富汗乃至整个区域的稳定。我们欢迎联合国毒品和犯罪问题办事处在打击这一祸害方面发挥作用, 并呼吁各方遵守承诺, 坚决采取行动, 实现这一目标。挑战很多, 但我可以向安理会保证, 法国准备与其伙伴一道, 协助阿富汗走上和平之路。

附件6

印度常驻联合国代表蒂鲁穆尔蒂的发言

首先, 我谨感谢秘书长特别代表德博拉·莱昂斯所作的全面通报, 并与其他成员一道对联合国阿富汗援助团所做的工作表示赞赏。我还谨感谢阿富汗独立人权委员会主席沙赫扎德·阿克巴尔女士的通报。我深切赞赏阿富汗的阿德拉·拉兹大使所作的发言。

阿富汗正在经历一个关键阶段。 暴力、有增无减的恐怖袭击和有目标的暗杀活动已经到了前所未有的程度。对阿富汗安全部队、乌里玛、学校和大学的无辜学生、担任负责职务的妇女、记者、民权活动人士、青年以及少数群体的有针对性的袭击进一步突出表明, 恐怖分子及其支持者正沆瀣一气, 力图削弱过去二十年所取得的成果。秘书长的报告(S/2021/252)明确指出, 令人遗憾的是, 阿富汗内部会谈的开启并没有导致暴力减少; 相反, 暴力有增无减。

安全理事会成员本月早些时候聚集在一起, 强烈谴责阿富汗境内发生的数量惊人的蓄意针对平民的袭击事件(见SC/14464)。他们还对恐怖主义对阿富汗和该区域构成的威胁深表关切。发动这些袭击的目的是通过胁迫手段迫使阿富汗人民作出预先确定的选择, 并在社会中散布恐惧, 让更多的人受到恐吓。作为阿富汗的近邻, 我们对暴力被越来越多地用作施压策略的工具深感关切。

印度认为, 在阿富汗境内立即实行全面停火是当务之急。这不仅符合遭受无休止暴力之害的阿富汗人民的利益, 也是和平进程取得成功的基本先决条件。不用说, 谈判不可能在暴力持续的情况下推进。

印度支持一切旨在实现阿富汗可持续和平、安全与稳定的努力。这一进程必须透明、包容各方、由阿富汗人主导、阿富汗人自主、阿富汗人控制, 充分尊重该国的统一、主权和领土完整。

在阿富汗为自己设计的任何宪法框架中, 过去二十年的成果都必须得到维护。妇女、少数群体和弱势者的权利需要得到保护, 必须确保尊重人权和民主。妇女、族裔和宗教少数群体充分参与和平进程对于维护民主和多元政体至关重要。

为了在阿富汗实现持久和平, 必须立即摧毁恐怖分子的避风港和避难所, 切断其供应链。必须对一切形式和表现的恐怖主义采取零容忍态度。 必须确保阿富汗领土不被恐怖团体用来威胁或攻击任何其他国家。必须追究向恐怖实体提供物质和财政支持者的责任, 不得采用双重标准。

为了阿富汗的经济发展, 该国应当能够不受阻碍地进入公海。国际社会应努力消除强加给该国的人为过境壁垒, 并确保根据双边和多边过境协议, 保障阿富汗享有不受任何阻碍的充分过境权。

作为邻国, 印度和阿富汗有着天然和长期的历史关系。 我们之间的战略合作和我国对阿富汗发展的持久承诺体现了这种久经考验的伙伴关系。 为此, 过

去20年来，印度承诺为该国的发展、重建和能力建设提供30多亿美元资金。我们最近与阿富汗政府签署了一项关于修建“Shahtoot”大坝的谅解备忘录，该大坝将为喀布尔市居民提供安全饮用水。印度还在阿富汗启动其高效社区发展项目的第四阶段，其中包括100多个总金额8000万美元的项目。截至今天，我们的发展足迹已遍布该国所有34个省份。

为了加强区域连通性，印度启用了数条空运走廊和查巴哈港。印度向阿富汗提供人道主义援助，通过查巴哈港运送了75000吨小麦，以解决2019冠状病毒病（COVID-19）大流行造成的粮食不安全状况。此外，作为我国帮助阿富汗应对COVID-19疫情的努力的一部分，我们向该国提供了968000剂印度制造的疫苗，其中500000剂由印度以赠款形式提供。

一些印度国民，特别是我们的外交官，包括我亲爱的同事V. Venkateshwara Rao和Ravi Datt Mehta准将，以及工程师和医生，为了阿富汗因公殉职。因此，确保阿富汗和平与稳定与我们印度人息息相关。我们愿与包括该区域各国在内的所有利益攸关方合作，以实现这一目标。

印度继续与阿富汗站在一起，确保通过合法的民主进程恢复正常状态，这对该国和该区域的长期稳定至关重要。印度将继续向阿富汗政府和人民提供一切支持，以实现他们对一个没有恐怖的和平、民主和繁荣未来的渴望，从而保护和促进阿富汗社会各阶层的权利和利益。

附件7

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

我要感谢莱昂斯特别代表和阿克巴尔女士今天所作翔实且——我必须指出——发人深省的通报。我还要欢迎我亲爱的朋友和同事阿德拉·拉兹大使来到安全理事会, 在今天的会议上, 她对本国人民的同情心令我们许多人感到惭愧。

今天的辩论会是在一个对于阿富汗国家和人民来说至关重要的时刻举行的。我们听到许多人提醒我们注意一个真理, 那就是, 和平确实是一个过程, 而不是一个时刻。我们听说了该国面临的持续挑战, 包括严重的暴力。我们被迫再次呼吁结束这一暴力, 呼吁全面和永久停火。这显然是阿富汗人民希望和要求的结果, 也肯定是阿富汗人民理应得到的结果。

我谨通过莱昂斯特别代表表示, 爱尔兰赞赏并全力支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在她领导下、在我们都知道该国确实充满挑战的环境中开展的至关重要的工作。

安全理事会最近谴责了针对妇女、人权维护者、记者和媒体工作者、医务人员和人道主义工作者等实施的袭击, 这既表明这一可怕暴力规模巨大, 也表明我们自身团结一致反对这一可怕暴力。爱尔兰支持阿富汗境内那些面对威胁表现出如此巨大勇气的人, 以免我们忘记, 拉兹夫人今天上午尖锐地指出了这一点。

阿克巴尔女士最近笔触有力地描写了这些袭击造成的恐怖和恐惧, 包括迫使许多人保持沉默或离开自己的国家阿富汗。她强调指出, 这将在国内造成一个空白, 需要再花一代人时间才能填补。这一暴力和恐吓不可持续下去。为应对这些不断升级的威胁, 爱尔兰正在增加我们在该国提供的援助, 以支持那些处于危险中的人。

今天, 我们还处于和平道路上的一个紧要关头。除在多哈进行的谈判外, 我们希望还会有新的举措。至关重要的是, 阿富汗人自己应继续处于所有进程的核心。我们敦促各方秉诚努力, 通过谈判达成解决办法, 实现充分包容和可持续的、有尊严的和平, 反映和尊重阿富汗人民的需求和愿望。阿富汗人民在经历几十年冲突和动荡之后, 理应得到这样的结果。

莱昂斯特别代表今天上午说, 建设和平需要的不只是精英之间达成协议, 这一进程必须包容各方。我们重申这一点。至关重要的是, 所有和平谈判都应保护过去二十年来之不易的成果, 强化基本权利。国际社会在支持这些谈判方面可以发挥作用。作为阿富汗的长期伙伴和重要捐助方, 欧洲联盟(欧盟)可以为未来的任何讨论作出重要贡献, 同时确认, 最重要的是, 阿富汗人民——所有阿富汗人, 包括男子、妇女、青年和少数群体——拥有他们自己进程的核心位置, 共同建设他们自己的未来——一个基于平等、民主和法治的未来。只有维护阿富汗人民不可剥夺权利的包容性和平才会具有可持续性。

爱尔兰非常自豪地与阿富汗共同主持联合国和平进程之友小组工作。我们致力于确保所有和平倡议，包括妇女的充分、平等和切实参与，不只是停留在口头上，而且还落实在行动上。妇女参加会议和谈判对于任何和平进程的成功都至关重要。我深感关切的是，在上周于莫斯科举行的会议上，女性代表比例低得令人震惊。我赞同唯一的女性代表哈比巴·沙拉比所表达的如下意见："不应无视51%的人的看法"。正如我的好朋友阿德拉·拉兹常说的那样，"如果不保障妇女的权利，和平就会失败"。

秘书长的报告(S/2021/252)强调了阿富汗妇女和儿童面临的极为严重的暴力，以及性别暴力受害者在诉诸司法方面遇到的困难。我同样呼吁阿富汗政府加大力度，执行关于消除暴力侵害妇女行为的法律。

特别代表今天关于阿富汗人道主义危机规模的通报确实令人触目惊心。有一半人口，约1840万人，需要人道主义援助。持续不断的暴力正在加剧这一危机。干涉人道主义准入始终是不能接受的，并且一贯会使弱势民众的痛苦旷日持久。

我们严重关切干旱和2019冠状病毒病对已经是世界第二大——我强调这一点——世界第二大粮食不安全危机的影响。在阿富汗人道主义计划长期资金不足之时，爱尔兰、欧盟和广大国际社会将继续同阿富汗人民站在一起，提供必要的援助。

最后，阿富汗面临的挑战很多而且很复杂。但是，和平会创造能够应对这些挑战的空间。正如我们听到的那样，一个稳定与和平的阿富汗对于区域安全、稳定和发展也至关重要。我们珍视联阿援助团在阿富汗发挥的作用，也欢迎任命让·阿尔诺先生为秘书长阿富汗和区域问题个人特使。

在这个充满希望和期待的时刻，爱尔兰同欧盟和国际伙伴一道，继续同阿富汗人民站在一起，实现有尊严的和平，为所有阿富汗人建设稳定、包容和繁荣的未来。

附件8

肯尼亚常驻联合国副代表迈克尔·基博伊诺的发言

我国代表团感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团团长德博拉·莱昂斯和阿富汗独立人权委员会主席沙哈尔扎德·阿克巴尔女士所作的通报，并欢迎阿富汗常驻代表参加今天的会议。我们还感谢秘书长提交报告（S/2021/252）以及任命让·阿尔诺先生为秘书长阿富汗和区域问题个人特使。

肯尼亚代表团关切地注意到，自2020年9月阿富汗和平谈判开始以来，定点袭击和杀戮事件继续增多。肯尼亚同其他代表团一道谴责这些暴行。我们向那些以某种方式受到暴力影响、成为目标的公务员、司法人员、媒体和保健人员、民间社会成员以及族裔和宗教少数群体成员的家人表示同情和慰问。

肯尼亚反对使用恐怖主义或任何形式的暴力和恐吓作为实现政治目的的手段。我们敦促各方立即停止敌对行动，制止定点袭击，并接受对话，这是实现可持续和平的唯一可行手段。在这方面，我们欢迎支持和平进程的区域和国际努力。

为保持预期的新承诺和继续努力推进阿富汗人内部的谈判，肯尼亚代表团谨提出四点建议。第一，阿富汗政府应作出更多努力来制止有罪不罚的风气。它必须对当前的杀戮和其他形式的暴力进行彻底调查，促进真正的问责制，并确保起诉施暴者。

第二，各方在任何情况下都必须履行国际人道法规定的义务，包括保护平民和便利人道主义准入。肯尼亚指出，阿富汗正面临严重的粮食不安全危机，有40%以上的人口处于危机或危急状态。令人遗憾的是，普遍存在的不安全状况从2019年到2020年增长了146%，经常拖延援助，延长了弱势群体的痛苦。

第三，为实现阿富汗可持续的和平，将需要一个由阿富汗人主导、阿富汗人自主的全面和包容的和平进程，其目标是实现永久和全面停火，并实现包容性的政治解决。在这方面，肯尼亚完全支持目前正在进行的阿富汗内部和谈，并希望阿富汗人民能够实现对和平与稳定的愿望，结束几十年的冲突。

第四，包容各方的政治和平进程必须有妇女的充分、平等和有意义的参与。尽管妇女网络继续大声呼吁停火，但她们在关键机构，包括在两个谈判小组以及民族和解高级委员会中的代表性仍然不足。

关于制裁制度，肯尼亚代表团认为，对于针对塔利班的1988年制裁措施进行的任何审查都应符合第2513(2020)号决议，并以塔利班表明致力于停止一切形式的暴力活动和定向袭击为前提。此外，任何关于将其部分成员除名的建议，都只能根据案情逐一审议。

最后，我愿重申，阿富汗和平进程必须取得进展。考虑到已经投入的巨大物质和人力资本以及阿富汗人民对持久和平与稳定的渴望，任何挫折或阿富汗和平进程的失败都将是代价高昂的。

附件9

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件: 西班牙文]

首先, 我感谢特别代表莱昂斯和阿克巴主席的通报。我们欢迎阿富汗常驻代表, 并感谢联合国阿富汗援助团开展的工作。

有人说得好, 阿富汗正处于关键时刻。我们认识到阿富汗和平进程的谈判所固有的挑战, 因此, 我们同大家一道呼吁各方加倍努力, 以建立一个公正、可持续和包容各方的和平。已有的进展非常重要, 不应因为谈判陷入僵局而被冲淡或消失。

墨西哥将继续支持在和平进程框架内作出的所有外交努力, 特别是3月18日在莫斯科举行的三驾马车扩大会议和今后几周将在土耳其举行的高级别会议。在这方面, 我们欢迎任命秘书长阿富汗和区域问题个人特使阿尔诺先生, 并肯定该区域各国发挥的作用, 它们的工作对于创造有利于促进和平努力的环境至关重要。

确保阿富汗人在这一进程中发出多元声音至关重要。无论是在谈判小组还是在民族和解高级委员会中, 妇女的代表性都不足。我们认知13个委员会的成立, 以便在民间社会和包括妇女事务委员会在内的国际观察员的参与下, 处理有关和平进程的具体问题。然而, 我们注意到, 在该委员会的46名成员中, 只有9名是妇女。因此, 我们呼吁阿富汗政府增加妇女在所有与和平进程有关的机构中的参与程度, 我们向双方重申, 妇女充分、公平和有意义的参与是非常重要的, 以确保她们的利益在谈判桌上得到反映。

墨西哥认识到, 阿富汗政府承诺继续努力保障和加强阿富汗人民的权利。至关重要的是, 必须在对话的框架内维护基本权利和自由, 特别是妇女、青年和少数族裔的经济和社会权利。放弃过去20年来所取得的进展是不可接受的。

我们还听到阿富汗的安全局势如何令人遗憾地恶化。2020年安全局势下降的数字是联合国自2007年开始做记录以来的最高值。这一趋势令人担忧, 在和平进程的框架内是不可接受的。暴力的常态化是社会彻底恶化的标志。应当尽快结束这种状况。

墨西哥最强烈地谴责对平民的蓄意袭击, 特别是对妇女、官员、媒体、卫生和人道主义部门人员以及人权捍卫者的袭击。今年1月, 两名最高法院法官在喀布尔被杀, 本月早些时候, 一家广播电台的三名女雇员在贾拉拉巴德被杀, 这些都是悲惨的证据, 表明阿富汗妇女继续成为蓄意袭击的目标。此外, 我们呼吁停止使用地雷和简易爆炸装置, 因为它们对平民的影响特别大, 并呼吁加倍作出努力, 防止和减轻空袭对平民的影响。

意识到恐怖主义构成的威胁, 我们支持打击恐怖主义的努力。墨西哥重申: 打击这一现象的战略必须是全面的, 包括性别平等层面; 预防战略对于解决其根

本原因至关重要; 控制小武器和轻武器的转让至关重要; 必须以合法手段进行打击, 要充分遵守国际法而不影响到人权。

几乎一半的阿富汗人口需要人道主义援助。我们感到遗憾的是, 武装冲突、日益恶化的粮食不安全局势、自然灾害以及2019冠状病毒病大流行所带来的挑战, 使本来就非常敏感的人道主义局势更加恶化。我们关切地注视着有关人道主义人员准入问题的报道, 我们强调必须尊重国际人道主义法, 允许人道主义人员安全和不受限制地进入。

我国重申支持联合国和区域各国为巩固阿富汗持久和包容性和平所作的努力。我们回顾秘书长关于尊重停火的呼吁, 这无疑将是一种基本的信任措施, 是外交的机会, 也是实现阿富汗全面和平的具有充分理由的希望所在。

附件10

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件:法文]

首先, 我谨感谢德博拉·莱昂斯女士所作的出色通报。

尼日尔赞扬联合国阿富汗援助团为促进阿富汗和平、治理和发展而作出的不懈努力。联合国所有实体和其他人道主义行为体之间的协调对于取得最佳行动效果至关重要, 在2019冠状病毒病大流行时期尤其如此。

我们刚刚听到的沙哈尔扎德·阿克巴尔女士的证词, 使我们得以清楚地了解人权组织在阿富汗的工作环境。这就是为什么我们赞扬这些行为体的勇气和决心, 它们为该国恢复和平和最终解决危机作出了各种贡献。

我还要重申, 我国代表团最强烈地谴责蓄意针对阿富汗平民的袭击。尼日尔本周再次沦为这种暴力的目标, 我们向罹难者家属表示深切同情和诚挚慰问, 并祝受伤者早日康复。

对于阿富汗的未来, 阿富汗人内部谈判无疑是一个至关重要的步骤。我国代表团谨再次向阿富汗政府和人民保证, 我们在这方面给予全力支持。我们希望各方把旨在加快会谈的最新声明转化为实地的具体行动, 特别是实行持久停火。不应把针对平民的袭击和其他恐吓行为用作杠杆, 以便在谈判中从另一方那里获得让步。

尼日尔欢迎阿富汗的若干邻国和朋友致力于寻找这场持续太久冲突的持久、和平解决办法。我们还欢迎秘书长任命其新的阿富汗和区域问题个人特使, 并祝新特使在履行使命时一切顺利。

关于这些会谈, 我们应铭记, 通过谈判达成的任何可行解决办法都必须包括保护阿富汗妇女和青年的宪定权利, 以及维护过去二十年所取得的成就, 包括《宪法》所载的人权和少数群体权利。

阿富汗冲突后和重建时期同样重要。这些谈判必须处理前战斗人员解除武装、复员和重返社会问题, 以及安全部门改革问题。

最后, 在这一进程中, 我们理应特别强调需要在卫生、教育、基础设施和农业等重要部门向阿富汗提供大量经济支助和人道主义援助, 因为除冲突外, 阿富汗还面临2019冠状病毒病大流行、气候变化无常和粮食不安全等问题, 所有这些问题都在加剧已经脆弱的局势。

总之, 阿富汗正在出现和平态势, 尽管这一态势非常微小, 在这个时候, 暴力必须停止, 因为在妇女和儿童遭到杀害的情况下是无法获得和平的。

单在最近几天, 我国尼日尔就有205人在恐怖袭击中丧生。我们声援阿富汗人民, 并大力支持特别代表。

附件11

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

我们欢迎今天这次关于阿富汗问题的会议，这是我们与爱沙尼亚共同作为执笔方的第一次会议。请允许我借此机会赞扬联合国阿富汗援助团(联阿援助团)、秘书长特别代表莱昂斯及其兢兢业业的工作人员为解决阿富汗面临的棘手问题所作的不懈努力。我也感谢阿克巴主席富有洞察力的通报和阿富汗独立人权委员会的重要工作。我们也欢迎任命经验丰富的外交官让·阿尔诺为秘书长阿富汗和区域问题个人特使。

挪威在安理会有四个首要优先事项：和平外交、妇女平等参与、保护平民以及气候变化与安全。这些都与阿富汗高度相关，我们打算把这些问题摆在首位。落实这些优先事项的工作的一部分是努力结束困扰阿富汗四十多年的冲突。该国最近的事态发展既给人以希望，也使人感到痛苦。

人道主义局势依然严峻。去年需要人道主义援助的人数几乎翻番，现在占总人口的将近一半。

此外，近1700万阿富汗人正处于危机或紧急程度的粮食不安全，这是世界上第二严重的粮食不安全局势。冲突、不安全和自然灾害推动了严峻的人道主义需求，而气候变化使这一切更加恶化。气候变化加大了冲突风险。可持续的解决方案需要我们在人道主义、发展、和平与气候方面的共同努力。

联阿援助团报告称，积极推动和平进程的2020年是2014年以来阿富汗平民伤亡人数最少的一年。这是积极的事态发展，同时我们仍然对持续的严重暴力感到不安。对人权维护者、记者和媒体工作者、法官、检察官、宗教学者、政治分析家、公务员和其他平民的定点击杀尤其令人不安。这些杀戮行为的目标是那些具备所需技能和才干以建设一个成功、可持续的冲突后社会的阿富汗人。我们再次强烈谴责这些袭击。必须立即停止这种行为。

侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的人必须被绳之以法。在这方面，我们也对袭击卫生设施和工作人员的行为深感不安，这类事件在2020年有所增加。针对2019冠状病毒病以及脊髓灰质炎等其他疾病的重要疫苗接种运动可能会受到负面影响。卫生工作者必须享有他们开展重要工作所需的不受阻碍的准入和安全。阿富汗面临的挑战也给儿童造成过大影响。需要处理武装冲突中持续招募儿童和袭击学校的问题。

挪威坚决支持当前的和平会谈，我们希望这会在多年的冲突后最终带来和平。我们敦促各方本着诚意和紧迫感进行谈判。我们也欢迎最近争取国际社会支持阿富汗和平进程的倡议，包括近期莫斯科的会议和即将在土耳其举行的会议。这些举措必须补充并加强多哈会谈。我们重视旨在加强联合国作用的提议。与此同时，阿富汗各方必须掌控这一进程，履行自身责任，在实现包容各方的和平道路上走在前列。如果包括少数群体、青年和受害者在内的阿富汗社会各界能够参与其中，这一进程成功的可能性就要大得多。

妇女充分、平等、切实的参与也至关重要，她们不仅要参与谈判，还要参与决定阿富汗未来的每一次会议。一个可持续的和平进程——实实在在的可持续和平——应该包容各方，维护所有阿富汗人的权利，无论其性别、族裔或宗教信仰如何。

过去二十年的进展绝不能倒退。

附件12

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件: 俄文]

我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长德博拉·莱昂斯女士对阿富汗局势的想法和评估。我们坚信, 联阿援助团在协调对该国的国际援助方面发挥着重要作用。我们也感谢阿富汗独立人权委员会主席沙哈尔扎德·阿克巴尔女士所作通报。我们欢迎阿富汗常驻联合国代表阿德拉·拉兹大使参加本次会议。

俄罗斯一贯支持阿富汗人主导的和平进程。我们为促进民族和解和阿富汗人内部直接对话做了大量工作。

3月18日, 莫斯科主办了由俄罗斯、中国、美国和巴基斯坦代表组成的扩大三方小组的定期会议。阿富汗下列各方代表出席了这次活动: 阿富汗伊斯兰共和国政府、阿富汗民族和解高级理事会、阿富汗知名政治人物和塔利班运动领导人, 以及卡塔尔和土耳其的贵宾。

自2019年三方小组成立以来, 该机制发挥了切实、积极的作用。上周再次证明该机制具有现实意义, 急需发挥作用, 并且能够促进和平解决。

谈判的结果是扩大三方小组通过了一项声明, 辩证地看待问题, 并呼吁双方灵活行事。我们预计阿富汗人在讨论其议程上的实质性问题时将采纳这些结果, 以便在阿富汗人内部会谈中取得期待已久的进展。

维护和平解决阿富汗问题的区域共识仍是优先任务。我们赞成将扩大三方小组的努力与包括阿富汗、其所有邻国和美国在内的莫斯科形式相结合。2018年11月, 正是莫斯科形式首次让阿富汗政府和塔利班坐到一张谈判桌前。

现在至关重要的是, 从民族和解的利益出发, 要抓住一切机会实现政治解决和妥协。我们的出发点是, 必须巩固所有国际和区域努力。应该彻底审议新倡议, 并澄清其附加值、议程和方式方面的问题。

我们仔细研究了秘书长最近关于联合国在阿富汗的活动和努力的报告(S/2021/252)。

首先也最重要的是, 我们同意它对暴力程度空前、殃及平民、妇女和儿童的评估。遗憾的是, 在延宕多年的战争中, 致命恐怖袭击已经可悲地成为阿富汗人的日常。许多大规模袭击是伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)实施的。我们注意到, 伊黎伊斯兰国的阿富汗分支尽管损失惨重, 但并没有放弃其区域计划, 而是寻求增强能力, 将其恐怖活动扩展到邻近的中亚。

毒品威胁形势也丝毫不乐观。尽管喀布尔采取了某些反制措施, 但毒品业仍在蓬勃发展, 给恐怖主义注入了新活力。这仍然是对阿富汗、该区域和整个世界的严重挑战。在这一背景下, 我们对联合国毒品和犯罪问题办公室推迟发布定期报告感到失望。秘书长的报告也没有充分涵盖这一主题。试图压制或低估阿

富汗境内恐怖主义和毒品威胁的存在和规模是不可接受的。我们赞赏莱昂斯特别代表在今天的通报中强调了毒品威胁的议题。

没有区域各国, 最重要的是邻国和国际社会的支持和援助, 阿富汗无法应对这些挑战。因此, 充分发挥相关机制的潜力至关重要, 首先是上海合作组织（上合组织）和恢复开展工作的上合组织-阿富汗联络小组以及集体安全条约组织。我们将继续向我们的阿富汗朋友提供帮助和援助, 包括在《巴黎公约》举措的框架内。

最后, 我要说, 俄罗斯多年来一直是阿富汗的朋友和伙伴, 我们支持在这块长期遭受苦难的土地上建立人们期盼已久的可持续和平。为此, 阿富汗人需要努力建立一个统一平台。只有他们才能指导阿富汗的和平进程。 不得从外部强行施加任何情势。至于说区域和国际伙伴, 它们应该为谈判创造必要环境, 并提供持久的政治和经济支持。

附件13

圣文森特和格林纳丁斯常驻代表因加·罗恩塔·金的发言

今天上午，我首先就尼日尔西南部无谓杀害无辜平民一事向尼日尔人民和政府表示慰问。我们最强烈地谴责这一行动，并声援尼日尔人民，他们正在悼念逝去的生命，并勉力应对最近发生的这起令人发指的恐怖袭击事件。

我也感谢秘书长阿富汗问题特别代表德博拉·莱昂斯就阿富汗局势和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)工作所作的全面通报，并感谢阿富汗独立人权委员会主席沙哈尔扎德·阿克巴尔在本次辩论会上所作的宝贵发言。

今天，阿富汗境内的暴力严重得令人无法接受，破坏了人们对谈判进程的信心。实现阿富汗持久和平的唯一途径仍然是开展由阿富汗人所有、阿富汗人主导的进程，实现政治解决以及立即、无条件和全面停火，以促进和平谈判。妇女参与和支持和平进程对于确保其有效执行和可持续性至关重要。

尽管2020年2月29日美国与塔利班达成了协议，并于2020年9月启动了阿富汗和平谈判，但许多挑战依然存在。阿富汗和平谈判是实现阿富汗可持续和平与稳定的真正前景所在。我们欢迎经扩大的三驾马车在莫斯科国际会议后发表的关于和平解决阿富汗问题的联合声明。我们也借此机会鼓励各方加快和平谈判，希望他们能重新致力于这一进程。

阿富汗的安全局势仍然岌岌可危。我们最强烈地谴责对平民实施暴力的行为，这些行为加剧了本已令人震惊的人道主义局势。平民和民用物体，如医院和学校，经常被蓄意当作袭击目标。我们认识到，迫切需要采取人道主义应急措施，并为《2021年阿富汗人道主义应急计划》调动资源。为重申圣文森特和格林纳丁斯对阿富汗及其人民的持久承诺，我们强调迫切需要尽量减少武装冲突造成的伤害和痛苦，保护平民，并允许人道主义救济不受阻碍地进入受影响地区。我们也再次呼吁武装冲突各方结束暴力，促进建立信任。武装冲突各方必须遵守国际人道法规定的义务，更好地保护平民并向其提供援助。

同样令人特别担忧的是，受武装冲突不利影响的大多数人是妇女和儿童。必须采取具体措施来维护武装战斗受害者的安全，重点是妇女和儿童。我们鼓励政府加强对妇女和儿童权利的促进和保护，满足冲突中性暴力和性别暴力受害者的需求。

阿富汗政府和社会各阶层必须采取统一办法来提高所有阿富汗人的生活质量。在这方面，我们欢迎并支持《2021-2025年阿富汗国家和平与发展框架》第二版。仍应有一个综合和不可分割的一揽子计划来实现可持续发展目标，如关于和平、正义和强有力机构的目标16，以确保阿富汗没有任何人掉队。

最后，我们重申支持联阿援助团的工作，并肯定其与包括联合国人权事务高级专员办事处和阿富汗独立人权委员会在内的主要利益攸关方的密切合作。我们也欢迎任命让·阿尔诺为秘书长阿富汗和区域问题个人特使，并祝愿他在履行旨在加强与区域各国的关系和支持和平谈判的新职责时一切顺利。在此关键时

刻, 我们再次呼吁国际社会, 特别是该区域各国, 支持为推进阿富汗和整个地区的可持续发展、和平与稳定创造条件。

附件14

突尼斯常驻联合国代表塔里克·拉德卜的发言

首先，我谨感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团团长德博拉·莱昂斯女士和阿富汗独立人权委员会主席沙哈尔扎德·阿克巴尔女士所作的通报。我欢迎阿富汗常驻代表阿德拉·拉兹大使与会，并感谢她所作的富有见地的发言。

突尼斯重申全力支持阿富汗和平进程。尽管我们感到很遗憾，政府和塔利班于2020年9月在多哈启动的谈判尚未取得预期结果，但我们欢迎上周在莫斯科举行的讨论，并希望定于4月在伊斯坦布尔举行的下一轮谈判取得切实进展。

在这方面，我们谨再次感谢国际社会和阿富汗所有邻国对和平进程的持续支持。

我们仍然对阿富汗境内的持续严重暴力和安全局势深感关切。我们重申，这场旷日持久的冲突不可能有军事解决办法，并再次强调必须立即停止敌对行动。阿富汗平民特别是妇女和儿童受害者人数极多，仍然令人极为关切。

我们再次强调，各方都必须遵守国际人道法和国际人权法赋予它们的责任，防止平民伤亡。在这方面，我们强调，必须调查一切关于侵害阿富汗平民的指控，并追究侵害者的责任。

我们对蓄意袭击平民特别是妇女，包括袭击媒体代表、法官、卫生和人道主义工作者、人权维护者以及族裔和宗教少数群体的行为感到特别不安。

在这方面，我们欢迎安理会本月早些时候展示团结精神，最强烈地谴责这种袭击，这种袭击自和平谈判开始以来增加了一倍多。在此，我们也要赞扬阿克巴尔女士及其同事的勇气和奉献精神，并响应她的呼吁，迅速应对袭击造成的恐惧和恐怖环境，以恢复对和平进程的希望。在这方面，我们再次呼吁塔利班停止其成员实施的袭击，履行其反恐承诺，并与政府真诚谈判。

我们谨再次强调，要实现可持续和平，必须有一个由阿富汗人主导、阿富汗人所有、妇女和青年切实参与的包容性和平进程。最后，我们重申，我们坚信，未来的任何和平协定都应明确保证保护和促进阿富汗所有人的基本权利和自由，并特别注重妇女的权利和她们积极和实质性的参与。

附件15

美利坚合众国常驻代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

我感谢莱昂斯特别代表的通报，并感谢她指导联合国阿富汗援助团开展活动，支持和平、人权和法治。我也感谢沙哈尔扎德·阿克巴尔在推进人权、妇女参与和正义方面勇敢发挥领导作用。最后，我感谢拉兹大使今天与会并与我们分享她的观点。

正如布林肯国务卿最近告诉国会的那样，美国正在寻求包括联合国在内的国际伙伴的帮助，支持阿富汗的和平。阿富汗的邻国及其它支持者，包括安理会成员在内，在确保该地区的安全和确保阿富汗的和平与稳定方面可以发挥关键作用。上周的“三驾马车”扩大会议反映了对必须加快阿富汗和平进程的日益增长的国际共识。

为此，我们期待着即将在土耳其举行的阿富汗高级领导人会议。我们期待这一努力补充并协调联合国的努力和当前的多哈进程。

我们也欢迎任命让·阿尔诺担任秘书长阿富汗和区域问题个人特使。阿尔诺先生拥有几十年的帮助各方找到冲突政治解决办法的经验，将帮助联合国发挥其至关重要的作用。一个自身和平并与邻国和平相处的阿富汗符合我们所有人的利益。

今天，我想讨论实现这一共同目标的三个关键要素——停止对无辜平民的袭击，支持妇女和女孩以及解决阿富汗的人道主义危机。

首先，持续不断的暴力，包括针对平民的杀戮，完全不可接受。暴力现在阻碍了实现可持续和平的进展。在最需要记者、人权维护者和公务员的时候，他们不能继续生活在恐惧之中。我们谴责这些袭击，并再次对遇难者家属表示我们最深切的同情。和平协议要持久和公正，就必须尊重所有阿富汗人的普遍人权，包括妇女、女孩和少数群体成员的人权。

第二，我们必须做更多的工作来支持阿富汗的妇女和女孩。如果阿富汗希望确保国际社会的持续政治和财政支持，任何协议都必须维护她们的利益。在这点上我们不会让步。本月早些时候，我与第一夫人吉尔·拜登以及布林肯国务卿一道纪念了去年遭杀害的七名勇敢的阿富汗妇女。我敬畏他们的勇气。妇女仅仅因为为自己的社区做了贡献而遭暴力致死，她们的死亡是此种暴力的一种可怕写照。

暴力是为了让人沉默。嗯，我不会沉默。我知道阿富汗的妇女也不会沉默。在冲突之中，阿富汗妇女常常冒着极大的个人风险，勇敢地站出来呼吁实现可持续的、公正的和平。关于阿富汗国家未来的所有讨论都必须充分考虑她们强有力的声音。美国将继续向阿富汗双方倡导，让妇女真正、有意义地参与今后的和平集会。

第三和最后一点是，我们必须解决阿富汗的人道主义危机。持续的冲突，加之冠状病毒病(COVID-19)大流行、难民和移民的流动以及干旱的威胁，使无辜的人陷入绝望的境地。1690多万人现在处于严重粮食不安全状况——安理会成员今天听到这个数字重复了若干次——其中550万人处于粮食不安全的“紧急”级别，是全世界第二高的比例。我再说一遍，我们先前也已经听到，这是全世界第二高的比率。他们都是真实存在的人，如果没有我们的帮助，他们可能会死去。

去年，美国向阿富汗和该地区的阿富汗难民提供了2.76亿美元的人道主义援助。为了支持不断增加的COVID-19应对措施，美国提供了3900多万美元的发展、经济、卫生和人道主义援助。我们希望这将有助于减轻该国的深重苦难。我们欢迎其他人作出努力，为这一至关重要的人道主义事业做贡献。

我们感谢安全理事会、联合国以及我们所有的伙伴为实现持久和平而共同努力——这是阿富汗人民十分渴望和应该得到的和平。让我们希望我们能很快实现它。

附件16

越南常驻代表邓廷贵的发言

首先，我要感谢秘书长特别代表德博拉·莱昂斯女士和沙哈尔扎德·阿克巴尔女士的发言。我欢迎阿富汗常驻代表阿德拉·拉兹大使参加本次会议，并感谢她所作的全面发言。

越南继续密切关注阿富汗局势，我们重申，我们支持“阿人主导、阿人所有”的包容性和平进程。

虽然取得了一些进展，但不能认为阿富汗的长期和平是理所当然的。我们对暴力水平和平民伤亡的惊人增加感到关切。我们强烈谴责塔利班和其他恐怖团体过去几个月中针对平民，包括妇女、儿童、学生、卫生工作者以及公务员的袭击。

在本次会议上，我愿提出以下三点意见。

第一，至关重要的是能够及时实现永久停火，从而结束持续不断的暴力。阿富汗人民遭受苦难的时间太长了。我们呼吁有关各方克服分歧，尽快达成停火协议。阿富汗内部的和平谈判需要一个稳定和有利的环境，以便取得成功，实现持久政治解决。

在这方面，联合国、联合国阿富汗援助团（联阿援助团）、区域国家以及其他国际伙伴的持续支持仍然至关重要。我们欢迎区域合作和区域国家在促进阿富汗和平与发展方面发挥作用。我们祝贺让·阿尔诺先生被任命为秘书长阿富汗和区域问题个人特使，并期待他努力支持该国的和平进程。

我们注意到，妇女在保护、社会经济发展和决策方面继续得到重视。我们鼓励进一步努力，使阿富汗妇女能够充分发挥潜力，摆脱恐惧和匮乏，与男性平等地领导自己的国家。

第二，我们再次敦促有关各方充分尊重国际人道主义法，立即停止以平民和民用物体为目标，容许人们在COVID-19疫情情况下能够不受阻碍地获得人道主义服务。

还需要加强努力，打击恐怖主义、犯罪和贩毒威胁，并帮助人们获得合法的可持续生计。

我们还赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）、联合国地雷行动司以及合作伙伴努力应对阿富汗紧迫的人道主义挑战，包括在过去几个月COVID-19大流行的困难时期开展排雷和风险教育。

第三，我们呼吁阿富汗政府在国际社会的援助下加强努力，促进国家的经济发展和重建，并解决粮食不安全和COVID-19疫情等紧迫问题，

我们感到关切的是, 自入冬以来, 越来越多的人面临严重粮食不安全, 截止3月份, 这一数字已达1690万人。在这方面, 我们呼吁联合国以及区域和国际伙伴继续加强对阿富汗的人道主义援助, 以确保预期中需求。

最后, 越南愿重申, 我们支持阿富汗的独立、主权和领土完整, 支持该国寻求和平、稳定和发展的努力。我们重申, 我们支持联阿援助团和莱昂斯女士的努力。

附件17

阿富汗常驻联合国代表阿德拉·拉兹夫人的发言

今天有机会在安理会发言，令我深感荣幸。主席女士，首先请允许我祝贺你作为本月安全理事会主席干练地发挥领导作用，并祝贺你就阿富汗局势举行本次重要辩论会。

我还谨感谢秘书长特别代表德博拉·莱昂斯所作的全面透彻的通报，感谢她一心扑在领导联合国阿富汗援助团的工作上。我感谢秘书长提交关于阿富汗局势的报告（见S/2021/252）。

最后，我要感谢我的姐妹沙赫扎德·阿克巴尔主席作为一名杰出的阿富汗妇女持续发出强有力的声音，感谢她翔实而感人的证言。在此紧要关头，阿富汗独立人权委员会倡导保护人权的重要工作至关重要，而且比以往任何时候都更加必要。 阿克巴尔主席，我感谢你的出色工作。

与许多其他发展中国家一样，阿富汗也因2019冠状病毒病（COVID-19）大流行而受到重创。经济受到干扰，我国卫生部门仍在奋力应对COVID-19的挑战，许多人失去了生计。

同时，我们看到，安全事件的数量创下新高。塔利班变本加厉地对我国安全部队和阿富汗平民发动暴力袭击。它直接把那些为了更美好的未来而奋斗的人作为袭击目标。它袭击我们新生的民主政体、充满活力的民间社会以及自由独立的新闻届。发动这些袭击的目的是阻止妇女和青年参与和平进程，制造广泛的恐慌，击碎我们的和平愿望。这些袭击违反《联合国宪章》和《世界人权宣言》的原则。

在这些有目标的袭击中，努力向同胞揭示真相的记者遭到杀害；勇敢维护阿富汗兄弟姐妹权利的民间社会倡导者遭到伤害；选择为新阿富汗服务的公务员，以及谴责阿富汗境内仍在持续的战争和流血，认为这违反了伊斯兰教核心原则的我国学者和宗教领袖，遭到杀害和伤害。

这些有针对性的袭击影响的不是默默无闻的目标，而是有家庭、有梦想、有抱负的阿富汗同胞。 本月初，Mursal Wahidi、Sadia Sadat和Shahnaz Raofi在贾拉拉巴德被谋杀。 他们都是20岁出头，以记者为职业。 就在上周，四名妇女和一名三岁儿童——Shukria Shams、Aziza Malikzada、Nargis Kohistani、Arsh Mayil和Khatera Mayil——在喀布尔乘坐公共汽车时被夺去生命。我们都必须记住他们的名字，纪念他们的生命。为此，我们应坚持不懈地追求和平，保护我们的成果、我们新生的民主政体和我们的普遍权利以及伊斯兰教赋予的权利。这些袭击不只是针对政府，从根本上讲，更是针对我们在座各位所珍视的人类价值观。

这些可怕的杀戮和暴力的激增是在阿富汗历史上最大的人道主义危机之一期间发生的。2020年初，我们有940万人需要人道主义援助，这个数字已经很高了，这是由干旱和冲突造成的。 但是，今天这个数字已经达到了创纪录的1840万

人。 换言之，几乎一半的阿富汗人需要人道主义援助。而最近的人道主义应急计划估计，满足这一需求需要13亿美元。

我们还需要为所有阿富汗人接种COVID-19疫苗，以便从这场疫情中恢复过来。疫苗接种行动已经开始，我们感谢COVID-19疫苗全球获取机制和我们的双边捐助方——特别是印度和中国——提供首批疫苗。

需要帮助的人数众多，解决粮食无保障以及包括回返难民的处境和小儿麻痹症的不断复发在内的其他人道主义关切这一挑战迫在眉睫，这突出表明，急需实行全面停火，努力实现持久和可持续和平。在这种和平中，每个阿富汗人，不分性别、族裔或年龄大小，都将看到自己受到包容和保护。

阿富汗严峻的人道主义局势和旷日持久的冲突继续突出表明，我们亟需在寻求和平方面取得切实进展。在开启与塔利班的和平进程时，我们知道，我们将面临一个漫长而复杂的进程。我们知道，这并非易事，我们将在谈判桌上遇到一个在阿富汗的未来应该是什么样子这个问题上看法截然不同的团体。然而，在多哈就谈判行为守则和讨论联络小组达成的初步协议向我们展示了对话的力量，同时也为在阿富汗人主导和自主的模式下前进的道路带来了希望。

如果不对卡塔尔国的不懈努力以及美国与我们的区域伙伴、邻国、朋友和盟友一起推动促成阿富汗内部谈判的初步步骤表示高度赞赏，那将是我的失职。

我们对这些初步成果持谨慎乐观态度，但我们仍然坚持认为，塔利班必须对和平表现出更坚定、更真诚的承诺，并将其转化为行动，特别是考虑到以下几点：暴力活动和有针对性的袭击依然居高不下；塔利班仍与恐怖组织保持联系；尽管有关方面多次发出呼吁，塔利班仍不遵守人道主义停火协议；有报道称，塔利班准备发动效果将适得其反的春季攻势。

同以往一样，我们要再次借此平台请安全理事会和整个联合国继续要求塔利班遵守全面永久停火协议。

在迈向和平的过程中，我谨强调以下三点。

第一，阿富汗政府坚定地致力于结束我国的冲突，实现阿富汗人民迫切要求的可持续和平。这一承诺要求我国采取统一的办法，并要求区域和国际伙伴支持我们的集体努力。

第二，我谨强调区域共识和支持对实现持久和平的重要性。在这方面，我们欢迎一切有助于实现阿富汗和平与稳定的区域和国际努力，包括三方和有关方最近在莫斯科举行的会议及其强调执行第2513(2020)号决议并重申不支持恢复伊斯兰酋长国的最后联合声明。

同样，我们欢迎即将在土耳其举行的会议。政府将参加这次会议，我们强调让妇女、青年和民间社会充分、平等、切实参与的包容性进程的重要性。这些群体是新阿富汗的基石，他们的声音应在所有和平努力中得到倾听。我们认为这些会议是加强和补充在多哈举行的阿富汗内部谈判的关键步骤，我们希望这些会

议的成果将巩固已取得的进展, 并在实现符合阿富汗人民意愿的持久和平方面取得实际进展。

第三, 我们欢迎联合国进一步参与阿富汗事务, 欢迎任命让·阿尔诺先生为秘书长阿富汗和区域问题个人特使。几十年来, 联合国一直是阿富汗人民值得信赖的伙伴和盟友。它在过去20年里所作的努力值得称赞。我们希望, 阿尔诺先生通过自己的努力, 将能够补充和扩大联合国在阿富汗开展的至关重要的任务, 并同秘书长特别代表莱昂斯的竭诚努力和出色领导一起, 推动我们朝着阿富汗实现可持续和有尊严的和平以及结束冲突的方向迈进。

在我们举行这些会议时, 请允许我再次重申阿富汗政府的立场, 那就是, 只有得到所有阿富汗人的支持, 只有确保所有阿富汗人, 包括妇女、青年、少数群体和我们充满活力的民间社会, 切实参与决策, 才能实现可持续和平。关于未来和平与政治解决的任何决定都应基于阿富汗人民在自由、公平和公正的选举中表达的自由意志, 并得到我们的区域和国际伙伴的保障。在阿富汗, 如果不保障、保护和促进过去20年来我们所取得的成就, 任何和平都持久不了。必须维护宪政秩序, 必须保护我们的民主。

我们还力求促进阿富汗成为本区域积极分子、联通和贸易枢纽以及中亚和南亚发展和一体化推动者的愿景。我们相信这是可以实现的。你们的支持对于确保我们实现这一共同目标将具有根本意义。

阿富汗人民不希望教室里再有空椅子——面临不安全状况的学生或被禁止上学的女童留下的空椅子。我们想要一个捍卫和维护组成我们丰富多样的阿富汗大家庭的妇女、男子和族裔群体的权利的社会, 一个使所有人都被听到、都受到尊重、都得到代表的民主。我们想要一个繁荣的国家, 一个与自身、本区域和世界和平相处的国家。

这就是厌倦了几十年苦难和战争的阿富汗人民发出的强烈而坚定的信息。阿富汗政府将继续履行人民的授权。我们呼吁塔利班真正致力于和平, 以便我们能够看到一个繁荣、民主与和平的阿富汗。

附件18

德国常驻联合国代表团的发言

阿富汗的安全局势仍然令人极为关切。我们谴责过去几周和几个月来发生的严重暴力，尤其是针对妇女的暴力，以及针对平民的暗杀。我们同意安全理事会最近的新闻谈话(见SC/14464)，并表示反对这些令人发指的行为。我们强调呼吁制止有针对性的袭击。

在多哈举行的阿富汗和平谈判取得了进展，但当然需要更多的势头。目标和志向必须是尽快达成永久和全面的停火，以及包容性的政治解决，以结束阿富汗冲突。我们呼吁所有相关各方，尤其是塔利班，进行有意义的谈判，并为谈判取得成果作出贡献，做法包括采取建立信任措施，例如履行义务，立即减少暴力。

最近的举措为和平进程提供了新的动力。我们欣见，联合国已承诺在这一进程中发挥更大作用，该区域各国和主要国际伙伴也正在参与进来。扩大的三方机制莫斯科会议发表的声明——其中提及第2513(2020)号决议——当然是一个可喜的步骤。

为可持续地解决这一冲突，阿富汗人，包括妇女，对这一进程必须要有主人翁意识。我们敦促与多哈和平谈判密切协调，这些谈判迄今仍然是与塔利班达成和平协议的主要途径。我们还强调，必须根据第1325(2000)号决议和所有涉及妇女与和平与安全议程的相关决议，确保妇女充分、平等和有意义地参与和平进程所有层面和所有阶段的工作。此外，区域和国际共识需要包容各方和强而有力。这种共识必须让所有必要的主要利益攸关方参与，以确保阿富汗长期和平、稳定和发展。德国仍然准备在这条道路上提供援助。我们随时准备继续提供支持。

我们感谢卡塔尔政府所作的持续不懈的努力。同样，我们欢迎土耳其主动与联合国、卡塔尔和包括德国在内的许多其他行为体密切协调，主办一次领导人会议。

联合国对于实现阿富汗稳定和促进阿富汗发展至关重要。我们一直呼吁联合国在这一和平进程中发挥积极作用，现在欢迎任命让·阿尔诺为秘书长阿富汗和区域问题个人特使。未来数周和数月，我们将支持他和他的团队。我们将继续支持秘书长特别代表德博拉·莱昂斯为指导联合国阿富汗援助团而作出的值得称赞的努力。在此，我们再次表示愿支持该特派团，为其提供富有经验的人员。

附件19

印度尼西亚常驻联合国代表团临时代办穆罕默德·库尔尼亚迪·科巴的发言

首先, 请允许我感谢所有通报者所作的颇有见地的通报。

阿富汗在通往和平与繁荣的长征中又迈出了一步。尽管仍然存在挑战, 但阿富汗的道路满载着阿富汗人对其和平、统一和繁荣家园的希望。

安理会和所有相关利益攸关方也必须切实发挥作用, 确保"阿人主导、阿人所有"的和平进程最终取得成果。在这方面, 我愿着重谈三点。

第一, 关于维护和推进阿富汗内部谈判, 阿富汗内部谈判是"阿人主导、阿人所有"的和平进程的灵魂。各方必须避免任何可能阻碍这一谈判的行动。至关重要的是, 应增进相互信任和理解, 同时优先注重阿富汗平民百姓的福祉和长期利益。

印度尼西亚还呼吁国际和区域利益攸关方, 尤其是联合国阿富汗援助团, 继续提供支持, 以推进这些谈判。

第二, 关于确保包容性的和平进程, 妇女和青年的参与是实地驱动和保持和平的关键因素。我们注意到以下这一令人痛心的统计数字: 阿富汗战争受害者中有42%是妇女和儿童。正是出于这一原因, 印度尼西亚坚信, 只有在阿富汗所有人、尤其是妇女的充分和切实参与下, 才能实现成功的"阿人主导、阿人所有"的和平进程。

我们感到鼓舞的是, 阿富汗妇女正越来越多地参与和平进程, 包括2020年11月15日至20日在迪拜举行的阿富汗妇女领导人和平峰会。

就印度尼西亚而言, 我们也一直在努力支持妇女更多地参与和平进程并在阿富汗社会的各个层面成为和平的促进者, 包括通过在2020年启动阿富汗-印度尼西亚妇女团结网络这样做。

第三, 关于加强阿富汗人的安全、保障和福祉, 正如秘书长所报告的那样(见S/2021/252), 阿富汗境内人道主义需求高到创纪录的水平, 尤其是阿富汗人面临严重的粮食无保障状况, 我们对此深感关切。这一情况是在阿富汗面临不断恶化的安全局势和2019冠状病毒疫情的时候发生的。

当前政治进程取得的进展必须反映在所有阿富汗人的日常生活中。这对于恢复阿富汗人民的信任以及为和谈提供空间至关重要。

我们还呼吁各方遵守第2532(2020)号决议, 其中呼吁在这场全球疫情期间实行全球停火。

印度尼西亚仍然对恐怖活动和麻醉品种植感到关切。我们支持所有相关实体加强合作, 打击恐怖主义和毒品, 包括通过联合国毒品和犯罪问题办公室采取这些行动。

最后, 印度尼西亚仍然致力于通过阿富汗国内包括增强妇女权能在内各领域的能力建设方案, 继续支持阿富汗人主导、阿富汗人所有的和平进程。

附件20

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

我感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表德博拉·莱昂斯女士所作通报。伊朗已准备好与新任秘书长阿富汗和区域问题个人特使让·阿尔诺先生合作。

此时, 阿富汗人民正在庆祝诺鲁孜节和新一年的开始。我们向所有阿富汗人致以诺鲁孜节的祝愿, 希望新一年的开端将是他们走向持久和平、稳定和繁荣的历史新篇章的起点。

阿富汗各行各业对持久和平的要求从未像现在这样强烈。必须听取并有效支持他们的声音。在此重要关头, 不能让他们孤立无援。

现在有许多关于阿富汗的努力和倡议, 这是值得欢迎的动向, 因为它们至少代表了国内、区域和国际相关方结束该国悲惨冲突的政治意愿。然而, 和平不能从外部输入或强加; 倡议数量虽多, 但不能确保成功。现在最需要的是投资于一个阿富汗人主导、阿富汗人所有、由联合国推动、全面且包容各方的和平进程。它必须纳入阿富汗的所有派别, 包括塔利班; 将阿富汗全体人民的利益置于该社会某些阶层的利益之上; 适当考虑邻国的合法利益和关切; 得到国际社会的支持。

任何拟定计划都必须现实、全面、平衡。它必须维护并立足于阿富汗人民和政府过去的成就(尤其是目前版本的宪法)、人民通过选举自决的权利、族裔和宗教少数群体与妇女的权利以及打击恐怖主义的承诺。

在这方面, 我们回顾大会第75/90号决议, 大会在决议中呼吁维护阿富汗宪法, 反对恢复伊斯兰酋长国。应当回顾的是, 阿富汗人民选择的现行治理制度得到了有力的国际支持。

伊朗坚持一贯的原则立场, 继续呼吁联合国在阿富汗人内部和平进程中发挥核心作用, 推进实质性参与。伊朗已准备好与联合国协调, 为该进程取得成功作出进一步贡献。

与此同时, 和平与暴力是矛盾的, 不能同时存在。因此, 为了回报阿富汗政府在和平谈判中的善意, 塔利班必须停止对阿富汗国防和安全部队的所有袭击。

阿富汗的安全局势仍然令人严重关切。一方面, 达伊沙的恐怖行为对阿富汗和本地区的安全构成严重威胁, 另一方面, 外国部队的存在是阿富汗不稳定的又一根源。我们重申长期以来的呼吁, 要求所有外国军队撤出阿富汗, 正如许多发言者所说, 撤军必须是有序、负责任的, 绝不能导致阿富汗的安全真空。

与此同时, 在外国军队撤出之前和撤军的同时, 必须支持和加强阿富汗军事和安全部队, 必须向阿富汗提供有效援助, 打击麻醉药品的非法生产和贩运, 麻醉药品是资助恐怖主义和其他犯罪的一个来源。

众所周知，不改善阿富汗的经济状况，就无法在阿富汗建立持久和平，改善经济需要强有力的区域和国际支持。

至于我们，除了在面临美国野蛮经济恐怖主义的情况下接纳300多万阿富汗人，我国还促进了与阿富汗的经济合作，并通过实施某些项目，建立了该内陆国家与公海（通过伊朗的察巴哈尔港）以及与欧洲（通过卡夫-赫拉特铁路）的联系。后者是由两国总统于去年12月宣布启用的，他们称该项目的启动是一个历史性事件，进一步强化了双边和区域经济合作，从而加强了阿富汗持久和平与稳定的基础。

伊朗和阿富汗有着共同的宗教、文化、语言和历史背景，我们的稳定、社会文化发展和经济增长相互交织，相辅相成。伊朗伊斯兰共和国致力于通过进一步加强两个兄弟国家间的关系，为一个更加安全和繁荣的阿富汗作出贡献。

附件21

意大利常驻联合国代表团的发言

意大利欢迎有机会在安全理事会就阿富汗局势开展辩论之际提交书面意见。

阿富汗目前正处于历史的重要关口, 充满挑战和机遇。该国在40多年的冲突和20多年的国际干预之后, 首次有机会实现恢复稳定和为民族和解创造条件的目标。

意大利赞扬美国承诺进一步推动阿富汗人内部谈判和整个和平进程。我们还欢迎各方要求联合国在这一新背景下起到振兴的作用, 确保拟定倡议的一致、连贯和协调。在这方面, 我们始终对秘书长特别代表德博拉·莱昂斯及其团队的出色工作表示最深切的赞赏, 同时要借此机会向新任秘书长阿富汗和区域问题个人特使让·阿尔诺致以最诚挚的成功祝愿。

我们看到不分目标影响平民的暴力激增, 新的威胁随之在阿富汗出现。我们对此尤其感到难过, 并坚决谴责近几个月在该国肆虐的暴力浪潮。我们非常忧虑地注意到许多针对记者、媒体工作者、人权维护者、公职人员、民间社会成员和知识分子的暗杀事件, 其中许多受害者是妇女。这些怯懦的袭击阻碍了通往和平之路, 缩小了阿富汗人民在国际社会支持下一直勇敢争取的公民自由空间。

这些行动以及所有其他形式的暴力必须立即停止, 为和平谈判取得成功的真正机会开辟道路。同样, 我们再次紧急呼吁立即全面停火, 通过包容各方的政治协议为解决冲突留下空间, 以确保建立一个主权、统一和民主的阿富汗, 使其实现国内和平, 并与邻国和世界其他地区和平相处。

计划于今后几周执行的倡议有可能为最终实现阿富汗和平与稳定开辟道路, 使阿富汗人民有望过上迄今为止因冲突而无法实现的有尊严的生活。必须尽一切努力抓住这一历史性机遇。因此, 我们强烈鼓励各方严肃、真诚地致力于使和平进程沿着正确轨道前进。与此同时, 必须确保所有相关利益攸关方的支持和贡献:联合国、主要区域行为体以及阿富汗的长期捐助者和伙伴方。

未来的任何政治解决办法都必须维护过去二十年取得的基本成果, 首先是保护妇女、儿童和民间社会的人权。没有这些行为体有意义地参与阿富汗的社会和政治生活, 该国就无法实现持久和平、有效和解、和谐和可持续发展。也必须巩固在反恐斗争中取得的实质性成果, 使阿富汗永远不再威胁其邻国或国际社会。

意大利将继续支持阿富汗人民实现这些前景, 继续支持和平与稳定进程, 并加强与该国的双边合作。这是意大利在过去几十年中特别重视的一项事业。我们也将代表为这一事业献出生命的我国同胞, 继续支持阿富汗人民、联合国和致力于该国和平的国际伙伴。

附件22

日本常驻联合国代表石兼公博的发言

我感谢你召开本次关于阿富汗的视频辩论会。我也感谢秘书长特别代表德博拉·莱昂斯女士的通报以及她为给阿富汗带来和平与稳定而作出的坚定努力。

就在一年多前，国际社会见证了阿富汗与美利坚合众国签署的历史性协议，这为9月份开始期待已久的阿富汗内部谈判铺平了道路。六个月过去了，我们同时怀着希望和焦虑关注着该国局势。尽管各方仍在参与和平进程，但我们继续看到，几乎每天都有无辜的阿富汗人遭受难以忍受的生命损失。

越来越多定点杀戮包括公务员、记者、人权维护者和宗教领袖在内的平民的事件让我们深感震惊。这个国家民众的安全仍然受到严重威胁。日本强烈谴责这些令人发指的袭击，并敦促有关各方立即实行全面停火。

日本认为，阿富汗的可持续和平只能通过推进由阿富汗人主导、阿富汗人所有的和平进程，倾听和考虑社会各阶层的意见来实现。政治解决必须满足包括妇女、青年和少数民族在内的阿富汗人对持久和平的强烈愿望。日本继续支持阿富汗政府及其伙伴努力推进包容各方的和平进程。

我们还认为，阿富汗冲突的可持续政治解决需要邻国和区域国家的坚定承诺与合作，这些合作必须得到良好协调，并与支持阿富汗利益攸关方的更广泛的国际努力相一致。在这方面，日本欢迎任命让·阿尔诺先生为秘书长阿富汗和区域问题个人特使。我们强烈希望阿尔诺先生与莱昂斯女士密切合作，有效协调对和平进程的国际和区域支持。

日本是阿富汗的长期伙伴。在日内瓦举行的2020年阿富汗问题会议上，茂木外相宣布，日本将努力使2021年至2024年的援助保持在与过去四年相同的水平，即每年1.8亿美元。作为第一步，日本上个月宣布决定提供1.222亿美元，用于应对2019冠状病毒病的负面影响以及满足其他人道主义和发展需求。这使日本自2001年以来的援助总额达到69亿美元。

已故的中村哲医生35年多一直投身于阿富汗的重建和发展，直至2019年12月在贾拉拉巴德惨遭暗杀。他把他与阿富汗的联系称为“命运的纽带”。这种情感已被许多日本人传承下去，并将继续成为日本声援阿富汗人民的基础。我们将继续全力支持阿富汗实现可持续和平的努力。

附件23

哈萨克斯坦常驻联合国代表马格詹·伊利亚索夫的发言

我们赞扬主席国美国主办本次关于联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的辩论会。实现阿富汗和平与安全始终是哈萨克斯坦的优先事项, 包括在我国2017年和2018年担任安全理事会理事国期间。我们将阿富汗视作重要的区域伙伴, 因此正在努力使其融入中亚地区。

哈萨克斯坦历来是关于阿富汗的年度大会决议草案的共同提案国, 我们认为该决议草案对该国和平具有重要意义。

哈萨克斯坦也支持国际社会努力继续推进和平谈判, 希望这将在阿富汗促成停火并减少暴力。哈萨克斯坦坚信, 阿富汗冲突的解决必须基于阿富汗人所有、阿富汗人主导、阿富汗人控制的原则。我们认为, 对话和互谅互让是缓和冲突以及为该国稳定奠定基础的唯一途径。与此同时, 中亚地区自身未来的积极前景与相应的阿富汗稳定直接相关。

我们高度赞赏联阿援助团的作用, 它促进了中亚国家与阿富汗的双边和多边互动。考虑到阿富汗的稳定与其经济发展密切相关, 哈萨克斯坦一直在向阿富汗提供长期资金、技术和人道主义援助。2020年, 我们向受到疫情冲击的阿富汗提供了食品和其他人道主义援助。尽管2019冠状病毒病(COVID-19)大流行对全球经济产生了负面影响, 但我们设法将双边贸易额增加了55%。

同其他中亚国家一样, 哈萨克斯坦和阿富汗都是内陆发展中国家, 因此受到COVID-19的冲击尤为严重。我们的贸易和供应链遭到了严重破坏, 投资于执行《2030年可持续发展议程》和抗击COVID-19疫情的能力大幅下降。

为了调动资金和努力, 在内陆发展中国家实现结构性经济转型和出口多样化并从COVID-19疫情中恢复, 哈萨克斯坦作为2020-2021年内陆发展中国家全球主席, 已着手通过《在内陆发展中国家<维也纳行动纲领>剩余五年内加快执行该纲领的创新路线图》。

阿富汗需要一项旨在融入该区域的基础设施、贸易、投资、过境和运输发展全面战略。因此, 阿富汗区域经济合作会议、“一带一路”倡议、中亚—南亚电力输送和贸易项目以及土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度管道等项目提供了亟需的连接阿富汗与中亚、南亚及其他地区的天然陆桥。

为加强该国的基础设施, 增加连通性和出入便利, 哈萨克斯坦正在参与卡夫-赫拉特铁路项目。

我们采取的另一个重大步骤是在阿拉木图设立联合国中亚和阿富汗可持续发展目标区域中心。该区域中心将设在位于阿拉木图的新联合国大楼内, 该大楼于2019年5月由托卡耶夫总统宣布启用, 是18个拥有区域和次区域任务授权的联合国机构所在地。

该中心旨在确保所有利益攸关方高效地行事和更好地协调，推动在区域层面落实《2030年可持续发展议程》。我们认为，扩大联合国在中亚的存在和在阿拉木图设立联合国区域中心，将会促进中亚区域的可持续发展。

教育是促进社会变革的关键因素。因此，我们珍视与阿富汗在建设其能力和专长方面建立的伙伴关系。2010年以来，有1000多名阿富汗学生靠哈萨克斯坦政府赞助提供的赠款从哈萨克斯坦各大学毕业。

哈萨克斯坦还同联合国开发计划署、欧洲联盟和日本一道，实施面向阿富汗妇女和青年的若干教育、培训和能力建设方面的三方合作项目。为使我们对阿富汗和该区域其他国家的发展援助体制化，哈萨克斯坦最近设立了一个官方海外发展援助机构——哈萨克斯坦外援局。

最后，哈萨克斯坦坚定致力于同中亚各国和联合国其他会员国合作援助阿富汗，为该国经济持久复苏与和平奠定长期基础。

附件24

巴基斯坦常驻联合国代表穆尼尔·阿克兰的发言

我们感谢秘书长特别代表德博拉·莱昂斯女士今天所作的通报。

巴基斯坦和阿富汗被牢不可破的地理、历史、文化、族裔和信仰纽带联系在一起。我们两国的命运相互交织。

过去40年来，阿富汗经受了无休止的冲突和苦难。我们分担了该国的艰难困苦，当该国恢复和平时，也希望分享其喜悦。

巴基斯坦一贯认为，阿富汗冲突不能靠武力来解决，而必须通过阿富汗所有政治力量都参与的政治办法来解决。为此，巴基斯坦为推进阿富汗和平进程作出了积极贡献。我们为启动和缔结美国-塔利班和平协议以及随后的阿富汗内部谈判提供了便利。

去年，多哈和平进程取得了重要进展。我们感到高兴的是，阿富汗有关各方，包括阿富汗政府和塔利班代表，充分参与这一和平进程。

现在，阿富汗领导人应抓住这一历史性机遇，继续建设性地开展工作，确保达成包容各方、基础广泛和全面的政治解决。阿富汗的和平与稳定是本区域内外的和平与稳定所不可或缺的。

恐怖主义给阿富汗及其各邻国造成了毁灭性影响。我们同国际社会一样，决心不让基地组织、伊拉克和黎凡特伊斯兰国或其他国际恐怖团体及其附属组织利用阿富汗领土威胁或攻击任何国家。

今天在谈论恐怖主义时振振有词的一些人，正是那些妄图继续助长恐怖主义从阿富汗无人治理地区对我国发动恐怖主义战争的人。令人遗憾的是，安理会一直受阻，无法审议这些人支持恐怖主义的证据。

减少暴力是我们对和平进程抱有的自然期望。各方应努力减少暴力，直至停火。暴力的继续将会加强阿富汗境内外破坏者的力量，颠覆和平谈判，阻止全面政治解决阿富汗问题。我们必须提防有人企图以捍卫民主和人权为借口阻挠和平解决，继续利用阿富汗领土侵害阿富汗邻国。

我们希望，尽管面临多重挑战和可能时常遇到挫折，阿富汗各方仍将坚持寻求政治解决。

我们欢迎最近为重振和平进程而作出的努力。我们应确保这种努力补充而非颠覆和平进程。让破坏者参与谈判将会阻延及早解决问题的前景。

巴基斯坦将欢迎并支持阿富汗领导人与塔利班就阿富汗问题的任何包容性政治解决方案达成的共识。阿富汗人必须自己命运自己作主，在不受外部影响或干涉的情况下决定自己的未来。

附件25

卡塔尔常驻联合国代表阿里亚·艾哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼的发言

[原件:阿拉伯文和英文]

主席女士, 我谨感谢你召开本次会议, 并给我们机会参加此次会议。我们祝贺你在担任安理会本月主席期间工作卓有成效。我们还感谢德博拉·莱昂斯夫人所作的通报。我们赞扬她作为联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长所作的努力。我们主动参加在一个重要关头举行的这次会议, 乃是因为卡塔尔国是阿富汗伊斯兰共和国的国际伙伴, 也是一个支持"阿人主导、阿人所有"的和平进程的调解方。我们希望这一进程将导致达成全面的政治解决。

去年, 在阿富汗实现其渴望和平的道路上取得了具体成果, 由于卡塔尔国进行持续斡旋, 推动美国和塔利班坐到桌边进行对话, 双方在多哈举行了多轮谈判, 于2月29日达成了《美利坚合众国与塔利班推动阿富汗实现和平协定》。正如第2513(2020)号决议指出的那样,《多哈协定》促成朝着结束战争迈出重要步子, 为阿富汗人内部谈判开启大门。

该协定促成的最重要步骤之一是9月12日在多哈启动了阿富汗人内部和平谈判, 这是一个重大步骤, 有助于达成全面政治解决, 制止暴力和人民痛苦, 并为稳定和繁荣铺平道路。实际上, 多哈谈判已经取得了进展, 包括就程序问题达成了一致。

由于卡塔尔国去年夏季促成的阿富汗人对话, 还取得了其他成果, 即开斋节和宰牲节期间的停火以及阿富汗伊斯兰共和国政府与塔利班之间的成功换囚。今年1月, 阿富汗政府与塔利班之间的第二轮会谈在多哈开始, 双方任命的小组举行了一系列会议, 以便商定议程。在此关键阶段, 应尽一切努力保持多哈进程迄今取得的成就, 特别是因为我们作为阿富汗各方谈判的促进者, 亲眼看到它们对阿富汗进程的热切态度, 看到它们认识到需要结束战争状态和实现持久和平。

卡塔尔国支持阿富汗和平进程的真诚努力反映了其既定外交政策, 即重视通过和平手段、调解和国际合作, 包括与联合国合作解决争端。因此, 卡塔尔国渴望与国际伙伴——无论是联合国还是友好国家——进行协调, 以期支持多哈进程, 并使之取得成功。在这方面, 卡塔尔国本月再次接待了美国阿富汗问题和平特使扎尔迈·哈利勒扎德先生和秘书长阿富汗问题特别代表德博拉·莱昂斯女士。

卡塔尔国参加了俄罗斯联邦于3月18日主办的三方机制扩大会议, 会议认为卡塔尔国在促进和平进程中发挥了宝贵作用, 对正在进行的多哈谈判表示了支持。卡塔尔国还期待与土耳其共和国一起召开下个月的会议, 以推动和平进程。我国也欢迎让·阿尔诺先生被任命为秘书长阿富汗和区域问题个人特使, 期待给予其支持并与其紧密合作。

阿富汗人民最近取得了一些成就。现在, 他们需要国际社会的支持, 才能保持这些成就, 完成过渡阶段, 克服他们在安全、经济和可持续发展方面面临的诸多挑战。卡塔尔国赞扬阿富汗邻国和友邦努力在包括但不限于政治、人道主义和发展领域提供支持。

最后, 卡塔尔国重申支持我们阿富汗兄弟寻求巩固和平、安全、稳定与发展, 并将与联合国和国际伙伴合作, 继续尽一切努力, 争取顺利开展和平谈判并实现他们所希望的目标。

附件26

土耳其常驻联合国代表费里敦·哈迪·瑟纳尔勒奥卢的发言

我要特别感谢莱昂斯特别代表和阿克巴尔女士的通报，并感谢阿富汗常驻代表拉兹大使的发言。我也感谢秘书长的全面报告（S / 2021/252）。

阿富汗境内的暴力程度，特别是大量平民伤亡以及公务员、民间活动家、人权捍卫者、新闻工作者和媒体工作者遭到蓄意袭击，令人深感关切。

秘书长报告说，2020年安全局势恶化，安全相关事件达到联合国于2007年开始记录事件以来的创纪录水平。暴力继续给儿童造成严重伤亡。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）记录了从2020年11月到2021年1月发生的86起针对妇女和女童的暴力事件。

我们再次呼吁停止暴力。有时限的停火，或者至少是明确和大幅减少暴力，对于建立当事方之间的信任是必要的。这也可能创造一个有利于和平进程取得切实进展的环境。

阿富汗历经数十年的冲突，现在正处在一个新的十字路口。在多哈举行的阿富汗内部谈判为通过政治方案结束长达数十年的阿富汗冲突打开了机会之窗。我们完全支持这一进程。

另一方面，到目前为止，这些谈判尚未取得预期的进展。在这方面，我们支持国际上最近努力在多哈现有会谈的基础上振兴和平进程。我们认为，使有关方面的高级代表走到一起可能有助于取得迅速进展。本着这种认识，我们正在与卡塔尔和联合国合作，在土耳其共同主办高级别会议，以补充和推动多哈谈判。这可能是讨论阿富汗未来政治路线图的平台。

联合国在阿富汗的和平努力中发挥建设性作用具有关键意义。我们希望最近任命让·阿尔诺先生为秘书长负责阿富汗和区域问题的个人特使可以为现有努力增添价值。

我们也赞赏国际社会对阿富汗和平努力的贡献，并高度评价其对旨在促进和平进程的伊斯坦布尔会议的支持。

我借此机会强调妇女在谈判桌上拥有切实代表权的重要性。

土耳其重申对阿富汗主权、独立、领土完整和民族团结的坚定承诺，认可并支持阿富汗人民对更和平的未来的渴望。最终目标应该是公正和持久的和平，使所有阿富汗人特别是妇女和儿童都能继续享有过去二十年来取得的成就。

必须巩固迄今取得的成就，特别是在人权领域，这一点怎么强调都不够。这需要国际社会继续支持阿富汗人民。我们赞扬联阿援助团为帮助阿富汗政府和人民努力建立一个稳定、和平与繁荣的阿富汗所作的努力。应对在阿富汗建立持久和平、稳定与安全的挑战仍然具有核心重要性。土耳其继续随时准备为“阿人领导、阿人所有”的和平与和解努力作出贡献。